

Bestuurlijk Voorstel raad

Datum	: 27 mei 2021
Behandelaar	: Hugo Greeven
Zaaknummer	: 870877
Portefeuillehouder	: drs. J.A. van der Pas
Besluitvormend orgaan	: College Rhenen
Publicatie	: Openbaar
Onderwerp	: Ontwikkeling passantenhaven

Voorstel:

De gemeenteraad besluit:

1. kennis te nemen van de voortgang van het Burgerinitiatief passantenhaven met betrekking tot de planvorming;
2. in te stemmen met de financiële kaders met het oog op het vervolg van de planvorming en planologische procedures, met de navolgende onderdelen:
 - a. een extra bijdrage beschikbaar te stellen van € 50.000 voor de verdere planvorming ten behoeve van het Masterplan Passantenhaven;
 - b. een bedrag van € 225.000 te reserveren als zogeheten 'bruidsschat' ten behoeve van de Stichting in oprichting die het beheer en de exploitatie van de Passantenhaven ter hand zal nemen;
 - c. een bedrag van maximaal € 100.000 beschikbaar te stellen voor investeringen ter verbetering van de Loswal en omgeving, niet zijnde investeringen in de vernieuwing van de Passantenhaven zelf.

Aanleiding /voorgeschiedenis

Op 1 juli 2020 presenteerde de heer Gerritsen het Burgerinitiatief ter vernieuwing van de huidige passantenhaven. Het Burgerinitiatief wordt gedragen door een groep van vier betrokken inwoners van Rhenen. Na de genoemde presentatie nam de raad op 7 juli 2020 een motie (9.M.6) aan waarbij het college verzocht werd € 50.000 beschikbaar te stellen voor de planvorming.

De Initiatiefgroep is, met ambtelijke ondersteuning, aan de slag gegaan om het gepresenteerde idee te vertalen in een vergevorderd schetsontwerp, inclusief een onderbouwde investeringsbegroting. Het is nu het moment om de raad te informeren over de voortgang van het planproces.

De Initiatiefgroep is nu bij het punt beland om het schetsontwerp om te zetten tot een definitief ontwerp, waarbij gestart wordt met de planologische procedures. Er is een bureau in beeld die de Initiatiefgroep de noodzakelijke deskundigheid biedt om de Initiatiefgroep hierbij te begeleiden. Voordat een opdracht kan worden verstrekt is het noodzakelijk dat de Initiatiefgroep en de gemeente in detail de benodigde financiële afspraken vastleggen. Het gaat hierbij om de financiering van de vervolgfase en de aanvullende bijdrage van de gemeente hiervoor. En het gaat om de feitelijke financiering van de aanleg van de nieuwe passantenhaven. Bovendien wil de portefeuillehouder de vernieuwing van de haven ook aangrijpen om gewenste en noodzakelijke investeringen te doen in de nabije omgeving van de passantenhaven, waaronder de Loswal.

De essentie van het voorliggende voorstel is dan ook om goedkeuring te verkrijgen van de raad voor aanvullende financiële middelen ten behoeve van de Ontwerpfase. Daarnaast wordt een uitspraak van de raad gevraagd over de reservering van een bijdrage t.b.v. de zogeheten 'bruidsschat' en t.b.v. de

investering in het omliggende gebied van de passantenhaven. Voor beide investeerders, die deel uit maken van de Initiatiefgroep, is een besluit van college en raad van essentieel belang, zodat ook zij hun financiële toezeggingen kunnen vastleggen in een af te sluiten overeenkomst tussen gemeente en de Stichting in oprichting.

Kaders

Onderhavig voorstel vraagt om een besluit over de financiële bijdrage van de gemeente Rhenen t.b.v. de vernieuwing van de haven en nabije omgeving. Zoals al benadrukt ligt het ontwerp als zodanig niet voor ter goedkeuring. Dat houdt in dat wet- en regelgeving in het kader van planologische procedures in deze niet genoemd worden als (juridische) kaders. De wet- en regelgeving ten aanzien van aanbestedingsrecht en staatssteurecht is wel van toepassing op dit voorstel.

Beoogd effect

In het Bestuursprogramma 2018-2022 staat opgenomen dat uitvoering wordt gegeven aan het Masterplan passantenhaven. Met dit voorstel wordt de financiële basis gelegd voor de publiek-private samenwerking met als doel de passantenhaven en omgeving te verbeteren en te moderniseren, wat een positieve impuls zal bieden aan de lokale economie en het toerisme. Het doel is dat het plan in het seizoen '22-'23 gerealiseerd zal zijn.

Argumenten

1.1 De initiatiefgroep heeft de afgelopen maanden belangrijke stappen gezet in de planvorming

Vanaf het najaar 2020 heeft de initiatiefgroep, met ambtelijke ondersteuning, diverse stappen gezet om het plan te concretiseren. Naast gesprekken met diverse partijen, als Rijkswaterstaat, Provincie, de Werkgroep Milieu Rhenen en ambtelijke vertegenwoordiging, zijn verschillende experts geconsulteerd om het gepresenteerde schetsontwerp verder uit te werken. Deze consultaties hebben o.a. geleid tot:

1. een Startnotitie, opgesteld door het bureau de Boer & de Groot, waarin de beschikbare informatie, ook uit eerdere vernieuwingsplannen, is verzameld en een aantal mogelijke schetsontwerpen zijn geanalyseerd op technische, financiële en procedurele haalbaarheid. Daarbij geeft de Startnotitie ook inzicht in de te doorlopen procedures. (zie bijlage)
2. Een Ondernemingsplan, opgesteld door de Initiatiefgroep, waarin o.a. ambitie, situatieschets, kans- en risicoanalyse is beschreven met een investeringsbegroting en een kosten-batenanalyse. In de begroting staat weergegeven wat het investeringsplafond is van beide investeerders, die deel uitmaken van de Initiatiefgroep, en wat de mogelijke bijdrage van de kant van de gemeente Rhenen zou kunnen zijn. (zie bijlage)
3. Diverse technische adviezen over de aanleg van de passantenhaven. Een belangrijk vraagstuk is hoe de hinder van de golfslag, veroorzaakt door binnenvaartschepen, kan worden verminderd, zodat watersporters op veilige en comfortabele manier in de haven gebruik kunnen maken van de haven.
4. Diverse technische vooronderzoeken om de mogelijkheden van aanleg van een nieuwe passantenhaven in kaart te brengen.

Daarnaast zijn vanuit de gemeente de volgende extra stappen gezet:

1. Het opstellen van een concept Erfpachtovereenkomst, deze overeenkomst zal logischerwijs pas geëffectueerd worden zodra er zicht is op de uitkomst van de planologische procedures;
2. Een juridisch advies (zie bijlage), opgesteld in opdracht van de gemeente, om twee vragen te onderzoeken die van belang zijn voor de onderhandelingspositie van de gemeente:
 - a. Mag de gemeente – zonder aanbesteding – de onderhandelingen voeren met de Initiatiefgroep? En
 - b. Mag de gemeente tot een akkoord komen met de Initiatiefgroep over een 'afkoopsom' (ook wel genoemd: 'bruidsschat') waarbij de Initiatief vervolgens verantwoordelijk wordt gesteld voor beheer en onderhoud van de passantenhaven e.o.?

Conclusie van het juridisch advies is kort gezegd dat de gemeente in deze op grond van Europese aanbestedingsregels niet verplicht is tot aanbesteding omdat de ontwikkeling en exploitatie onder het Europese drempelbedrag blijft van € 5.350.000. Ook vanuit het

gemeentelijke inkoopbeleid is aanbesteding niet noodzakelijk indien sprake is van een concessieopdracht van de gemeente aan de nog op te richten stichting, omdat de exploitatie van de haven voor eigen rekening en risico komt van de stichting. Indien de overeengekomen 'bruidsschat' niet het minimumbedrag van € 200.000 per drie jaar overschrijdt, is geen sprake van staatssteun. Daarbij geldt dat er naast het versterkte bedrag gedurende deze periode van drie jaar geen andere gemeentelijke subsidies mogen worden gegeven, ook niet door andere overheden, zoals provincie of rijk. Een bedrag ten behoeve van de planvorming mag wel worden verstrekt omdat de gemeente zelf verantwoordelijk is en blijft voor de uitgaven hiervan.

Schetsontwerp

Hoewel het feitelijk ontwerp nu geen onderdeel uitmaakt van onderhavig voorstel, gaan we kort in op het huidige stand van zaken¹. In feite is er niet veel veranderd aan het plan zoals gepresenteerd werd in de raad (juli 2020). De kern van het plan is dat er een passantenhaven wordt aangelegd binnen het huidige kribvlak. Hierdoor blijft de ontwikkeling van de haven zoveel als mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. De haven zal plaats bieden aan maximaal 49 boten. Daarnaast omvat het plan ook negen stapplaatsen voor campers, inclusief de gangbare voorzieningen zoals water en stroom. Deskundigen hebben aangegeven dat de potentie van Rhenen als haven- en camperplaats zeer hoog is. Ten behoeve van de watersporters en campers zal er havengebouw komen, geplaatst op het water, met sanitaire voorzieningen en een kantoorje voor de havenmeester. Kern van het plan is om een kleinschalige en aantrekkelijke passantenhaven aan te leggen waar watersporters en campers meerdaags gebruik van maken. De vernieuwing van de haven past in de beleidsvisie Recreatie & Toerisme en zal een impuls geven aan de doelstellingen van dit beleid. De haven en nabije omgeving zal nieuwe toeristengroepen aantrekken en faciliteren maar biedt zeker meerwaarde voor de stad, de horeca, de retail en de eigen bewoners.

Om het meerdaags verblijf van watersporters te stimuleren, is het tegengaan van de golfslag door de binnenvaartschepen een punt van aandacht. Om de haven in die zin veiliger en comfortabeler te maken zal geïnvesteerd worden in een golfbreker. Dat kan in de vorm van een taluddam (van opgespoten zand) of een stalen damwand. Studies moeten uitwijzen welke oplossing het beste past en het meest haalbaar is, zowel (onderhouds)technisch als financieel. Rijkswaterstaat zal hier ook een belangrijke stem in hebben.

2.a Gemeente en initiatiefnemers dragen gezamenlijk bij de aanloopkosten

Vorig jaar juli stemde de raad in met het verstrekken van een bijdrage voor de planvorming. Deze bijdrage is deels besteed, o.a. aan a) stikstofonderzoek, b) juridisch advies en c) kosten ambtelijke projectleiding. Zoals al aangegeven staat de Initiatiefgroep op het punt een opdracht te geven aan een extern bureau voor de ondersteuning van de Ontwerpfase. Investeerders willen dat de gemeente en de investeerders bijdragen aan dit adviestraject dat moet leiden tot een definitief ontwerp dat goedkeuring verkrijgt van de bevoegde gezagen en draagvlak heeft van omwonenden en andere belanghebbenden. Ter financiering van het gemeentelijk deel wordt geput uit de nog resterende middelen plus een aanvulling waar in dit voorstel om verzocht wordt.

Daarmee zou de totale investering van de gemeente in het planproces komen op € 100.000 en deze bijdrage is kaderstellend. Bij een positief besluit zullen ook de investeerders hun aandeel vastleggen in de vorm van een samenwerkingsovereenkomst tussen beide partijen. In de overeenkomst wordt vastgelegd welk deel van de plankosten beide partijen dragen. Een positief besluit van gemeentezijde vormt ook het directe startpunt om de opdracht te kunnen geven aan het genoemde bureau.

2.b (1) Het voorstel beantwoordt aan de ambitie, opgenomen in het Bestuursprogramma, om het Masterplan passantenhaven te realiseren

Al jaren leeft de wens om de passantenhaven te vernieuwen. Eerdere plannen haalden om allerlei redenen niet de eindstreep. Vaak was de gevraagde financiële investering een bottleneck voor college en raad. Nu ligt er een aanbod van twee lokale ondernemers om uit eigen middelen de vernieuwing mede mogelijk te maken. Een kans die zich niet snel een tweede keer zal voordoen. Met dit voorstel

¹ We merken op dat het ondernemingsplan van de Initiatiefgroep als bijlage wordt toegevoegd. Hierin gaat de groep uitgebreid in op het ontwerp.

wordt het mogelijk invulling te geven aan de ambitie zoals opgenomen in het Bestuursprogramma van dit college.

2.b (2) Toekomst van de passantenhaven staat onder druk indien niet geïnvesteerd wordt

De huidige onderhoudsstaat van de haven is slecht te noemen. Dit jaar waren we niet meer in staat de gehele lengte van de steigers te water te laten. Wil de gemeente de haven behouden dan is een investering nodig. Zo niet dan verliest Rhenen een potentiële parel aan het water. Daarom komt het Burgerinitiatief nu dan ook op het juiste moment en is de haalbaarheid groter dan bij eerdere plannen omdat het voorstel een publiek-private financiering betekent.

2.b (3) De passantenhaven biedt een groot potentieel voor de lokale economie en het toerisme

Het plan voor de vernieuwing van de haven draagt er toe bij dat deze locatie ook geschikt wordt voor watersporters die Rhenen meerdaags willen aandoen. Daarnaast biedt het plan ook plek voor de campers, een groep die sterk groeit in aantal. Deskundigen hebben gewezen op de unieke plek voor beide groepen toeristen en dat vernieuwing een aantrekkende werking zal hebben. Intensivering van het gebruik zal een positieve invloed hebben op de lokale economie en het toerisme, waar lokale ondernemers maar ook de gemeente zelf financieel profijt van zullen hebben.

2.b (4) Het plan past bij de uitgangspunten van de beleidsvisie Recreatie en Toerisme

Conform de uitgangspunten van de beleidsvisie Recreatie & Toerisme willen de initiatiefnemers het kwaliteitstoerisme bevorderen waarbij kleinschaligheid en inpassing in het lokale gebied de leidraad vormen. Het plan wordt met name gerealiseerd binnen het huidige kribvlak en tast het gebied Natura 2000 niet aan. Sterker nog, in overleg met milieugroepen, staan de initiatiefnemers juist voor een plan dat de natuurwaarden versterkt en duurzaamheid bevordert.

2.c. Masterplan passantenhaven vraagt om een integrale verbetering van het gebied

Het Burgerinitiatief biedt een uitgelezen kans om naast de vernieuwing van de passantenhaven ook investeringen te doen in de nabije omgeving, als onderdeel van het Masterplan. Een geïntegreerd verbeterplan is een belangrijke succesfactor voor de exploitatie van de passantenhaven. Dit deel van het plan, waarbij de gemeente aan zet is, bevat de volgende onderdelen:

- a. Verplaatsing van de huidige trailerhelling naar de Loswal. Op basis technisch advies en gesprekken met gebruikers van de Loswal is deze verplaatsing uitvoerbaar. Verplaatsing van de trailerhelling zal voor meer overzicht en rust zorgen aan de kant van de passantenhaven.
- b. Zorgen voor een goede aanrijpositie voor automobilisten die hun vaartuig te water willen laten bij nieuw te realiseren trailerhelling waarbij belangrijk punt is dat er geen overlast ontstaat voor aanwonenden.
- c. Verhogen van de kade waar de trailerhelling zich nu bevindt, zodat de helling niet meer gebruikt kan worden en er ook een goede aanlegplek voor de fietspont kan worden gerealiseerd.
- d. Realiseren van voorzieningen (stroom, waterpunt en afvalpunt) voor de binnenvaartschippers die nu gebruik maken van de Loswal. Momenteel worden er geen liggelden geïnd, de bedoeling is dat de Initiatiefgroep de exploitatie van de Loswal ook op zich neemt.

Ten behoeve van de verfraaiing van de Loswal zal er een onderzoek uitgevoerd moeten worden naar de onderhoudsstaat, zoals aanbevolen door het team Openbare werken. Er is al lange tijd nauwelijks tot geen aandacht geweest voor de staat van onderhoud. Er ligt nog geen investeringsraming voor bovengenoemde maatregelen, dat vraagt de komende periode nog verdere studie.

Risico's

1.1 Er is nog geen zicht op de uitkomst van de planologische procedures

Het proces bevindt zich feitelijk nog in haar initiële fase. Na een positief besluit kan gestart worden gemaakt met de Ontwerpfase. Op basis van schetsontwerpen hebben meerdere gesprekken plaatsgevonden met Rijkswaterstaat. De signalen zijn positief, maar pas bij de presentatie van het definitief ontwerp zal Rijkswaterstaat daadwerkelijk een oordeel vellen. Kortom, de signalen zijn positief maar de planologische procedures moeten nog starten.

2.1 De gemeentelijke investering in de aanloopkosten vormt een risico

Onderdeel van het voorstel is dat zowel de investeerders als de gemeente investeren in de aanloopkosten. Ook in deze fase hebben beide partijen geïnvesteerd. Deze investeringen vormen een risico want indien er uiteindelijk geen goedkeuring komt van bevoegde gezagen kan het plan uiteindelijk ergens stranden. Daarentegen moet gemeld worden dat er een bureau in beeld is met de juiste ervaring, expertise en met goede contacten bij Rijkswaterstaat om het planproces te begeleiden. Zij zijn positief gestemd over de haalbaarheid van het plan. De reactie daarop kan zijn 'wat is dat waard?' maar er zijn de afgelopen maanden diverse bureaus geconsulteerd met veelal dezelfde uitkomst: een positieve kijk op de haalbaarheid.

3.1 De intentie van beide partijen is nog niet schriftelijk vastgelegd

Initiatiefnemers hebben hun intentie uitgesproken om mede te investeren in de vernieuwing van de haven. Dat is niet zonder waarde. Daarentegen is het van belang na besluitvorming over dit voorstel om de intenties vast te leggen in een juridische overeenkomst, waarin risico's en ontbindende voorwaarden benoemd worden. Voorkomen moet worden dat één van de partijen er 'zomaar' uit zou kunnen stappen, daarvoor is de ambitie en de omvang van de gevraagde investering te groot.

Financiële gevolgen

Investeringsbegroting passantenhaven

In onderstaand schema is de investeringsbegroting voor de vernieuwing van de passantenhaven opgenomen. De investeringen zijn gebaseerd op uitgevraagde offertes van diverse bedrijven en adviesbureaus. Ter financiering van de investeringen wordt uitgegaan van de bijdragen van de betrokken investeerders á € 600.000 en van de bijdragen die opgenomen zijn in onderhavig voorstel. We benadrukken hier dat de zogenoemde 'bruidsschat' pas beschikbaar komt zodra de planologische procedures zijn doorlopen en de bevoegd gezagen goedkeuring hebben verleend aan het totaalplan. Naast de genoemde investering in de vernieuwing van de haven, zal de gemeente ook kosten maken voor de aanvullende plannen, die hierboven genoemd zijn. Een exact investeringsbedrag voor die maatregelen is nog niet te geven en moet de komende periode in kaart worden gebracht. Ten behoeve van de besluitvorming is het aan te bevelen dit investeringsbedrag te maximaliseren, zodat er een goede afweging wordt gemaakt van prioritaire maatregelen.

INVESTERINGEN	
Steigers en golfbreker 40 boten	€ 513.000
Aanleg nutsvoorzieningen haven	€ 45.000
Aanleg / aanschaf betaalautomaat	€ 20.000
Constructie havengebouw 60 m2	€ 150.000
Afvalwater afgifte /ook voor chemisch toilet	€ 10.000
Uitgraven en aanleg haven	€ 37.500
Camperplaatsen	€ 40.000
Onvoorzien	€ 50.500
Kosten planvorming, incl. aanvraag vergunningen	€ 127.000
Investering Inclusief BTW	€ 993.000
Ex BTW	€ 820.600

In onderstaande tabel geven we weer wat de gevraagde bijdragen zijn van zowel de investeerders als de gemeente.

Gevraagde bijdrage investeerders en gemeente	excl. BTW
Bijdragen gemeente:	
a. 'bruidsschat'	€ 225.000
b. nutsvoorzieningen	PM
c. Beplanting	PM
d. nog te besteden bedrag n.a.v. raadsmotie	€ 30.000
e. Aanvullende bijdrage aanloopkosten	€ 50.000
Bijdrage investeerders	€ 515.600
Totaal ex BTW	€ 820.600

In het verleden zijn eerdere plannen opgesteld, groot- en kleinschalig, die uiteindelijk de eindstreep niet haalden. Soms ontbrak het aan breed draagvlak omdat het plan te ingrijpend was waardoor de impact op de natuur en omwonenden te groot was. Plannen sneuvelden ook in de raad omdat de investering als te fors werd gezien. Het unieke van het voorliggende plan is dat twee lokale investeerders bereid zijn om eigen geld te investeren in dit plan. Hun overtuiging is dat Rhenen een goed geoutilleerde passantenhaven verdient en dat een dergelijke haven een stimulans kan zijn voor het toerisme en de economie van de stad. Beide ondernemers willen de stad deze investering bieden waarbij kleinschaligheid en inpassing in het gebied de leidraad vormt. De Initiatiefgroep heeft in die zin de lessen uit het verleden opgepakt.

De huidige passantenhaven bevindt zich in een deplorabele staat. De conclusie is helder: wil de gemeente de passantenhaven behouden dan zal er fors geïnvesteerd moeten worden in nieuwe steigers en aanvullende voorzieningen. Zo niet dan kan de haven niet behouden blijven. Vandaar dat het Burgerinitiatief op juiste moment is gepresenteerd en het biedt de gemeente de mogelijkheid om via een publiek-private samenwerking de vernieuwing te realiseren. Een ander rechtvaardiging van financiële deelname van de gemeente is dat de Initiatiefgroep het beheer en onderhoud van de haven overneemt. In de huidige begroting staat een structureel bedrag ingeboekt van € 15.000. Een belangrijk deel van deze kosten wordt besteed aan het jaarlijks in- en uittakelen van de steigers en aan het onderhoud aan de steigers. Deze kostenpost komt in de toekomst grotendeels dan ook te vervallen.

Dekkingsvoorstel

Zowel in de perspectiefnota 2020 als in de perspectiefnota 2021 is het masterplan Passantenhaven aangedragen als nieuw beleidsvoornemen. Deze bestond uit twee onderdelen:

- a) Investering steiger
- b) Verdere uitvoering masterplan Passantenhaven

Ad a: Investering steiger

De steiger bij de passantenhaven moet veilig gehouden worden en is aan vervanging toe. In de perspectiefnota's 2020 en 2021 werd de investering voor de vervanging van de steiger opgenomen voor € 335.000. De huidige onderhoudsstaat van de steiger is slecht te noemen. Dit jaar waren we niet meer in staat de gehele lengte van de steigers te water te laten. Wil de gemeente een steiger behouden dan is een investering hoe dan ook nodig. Er is een urgentie om de huidige steiger te vervangen. Dit zou binnen nu en twee jaar zeker moeten gebeuren.

Ad b. Verdere uitvoering masterplan.

In 2020 werd een PM post opgenomen voor de verdere uitvoering van het masterplan. In 2021 was er een concreter beeld en kon een bedrag opgenomen worden van € 250.000. Dit was voor de uitvoering van de motie Passantenhaven van 12 november 2019, waarbij een groep inwoners een renovatieplan wilde uitwerken. Hiervoor werd € 200.000 als bruidsschat en € 50.000 als voorbereidingskosten opgenomen.

De voorstellen over de passantenhaven in de perspectiefnota's 2020 en 2021 is in de afweging van alle onderwerpen uit de perspectiefnota's niet gehonoreerd op grond van de financiële positie.

In het huidige plan van de initiatiefgroep wordt zowel de steiger vervangen als het onderhoud en beheer voor de komende jaren geregeld.

Beslispunt 2a

In de reserve projecten was € 196.000 beschikbaar. Op basis van de motie van 7 juli 2020 is € 50.000 voor de voorbereidingskosten beschikbaar gesteld. Dekking heeft plaatsgevonden vanuit de reserve projecten. Van de oorspronkelijke € 50.000 resteert in 2021 nog € 39.500. De verwachting is dat er een extra bijdrage van € 50.000 nodig is voor de verdere planvorming. Deze € 50.000 kan voor € 21.000 gedekt worden uit de reserve projecten. De overige € 29.000 kan gedekt worden uit regulier beschikbare budgetten voor de passantenhaven.

Beslispunt 2b

Om het huidige plan van de initiatiefgroep uit te kunnen voeren wordt een incidentele bijdrage gevraagd van € 225.000 (bruidsschat).

In de reserve projecten is een bedrag van € 125.000 beschikbaar voor deze incidentele bijdrage. Dit zijn in het verleden gereserveerde middelen voor de herinrichting van de Uiterwaarden bij de stad Rhenen.

Met daarbij een incidentele storting van € 100.000 uit de algemene reserve in de reserve projecten is de bruidsschat zeker gesteld. Met deze extra bijdrage realiseren we dus ook de vervanging van de steiger.

Beslispunt 2c

De investering in de Loswal en botenhelling wordt geschat op € 100.000. Dit betekent € 3.000 per jaar aan afschrijvingen en rente.

Hiervoor kunnen de meeropbrengsten van de toeristenbelasting van de haven en camperplaatsen ingezet worden. Bij het hanteren van dezelfde aannames over het aantal lig- en stapplaatsen, het aantal dagen in hoog- en laagseizoen en de bezettingsgraden van de initiatiefgroep en een tarief van € 1,35 per overnachting aan toeristenbelasting is de verwachte meeropbrengst € 5.000.

Kanttekeningen Financiën

- Er is in het voorstel geen rekening gehouden met mogelijk extra kosten voor de gemeente na het aanpassen van de passantenhaven. Deze extra kosten kunnen nodig zijn door de aanzuigende werking van het gebied rondom de passantenhaven of mogelijk extra groenonderhoud omdat we een hoger onderhoudsniveau willen dan de stichting. De structureel beschikbare kosten voor beheer en onderhoud van de passantenhaven van € 15.000 is nog niet ingezet voor de beslispunten 1 tot en met 3. Mogelijk extra kosten kunnen hieruit betaald worden.
- Financiën is niet in staat om de business case van de passantenhaven goed te beoordelen. Het advies is om voor het overmaken van de bruidsschat aan de stichting de business case door een derde partij te laten beoordelen.
- In het voorstel van de initiatiefgroep zijn de opbrengsten uit de kadegelden van de Loswal opgenomen in de structurele opbrengsten. De vraag is of deze kadegelden ten goede komen aan de gemeente of straks de stichting. Dit moet nader uitgezocht en vastgelegd worden.
- Er moet nog onderzocht worden of de bruidsschat in- of exclusief BTW betaald kan worden.
- Bij het eerder ingewonnen juridisch advies is aangegeven dat een herbeoordeling nodig is bij een verdere uitwerking van de plannen. Om te voorkomen dat we met dit voorstel niet voldoen aan het juridische kader van de aanbestedingswet is nader juridisch advies gewenst.

Personele gevolgen

Bij goedkeuring van dit voorstel heeft gevolgen voor de personele inzet. Op dit moment is een projectleider aangesteld die in samenspraak met de Initiatiefgroep het proces van gemeentezijde begeleidt. Daarnaast zijn de afdelingen Economie en Ruimte en Financiën nauw betrokken bij dit proces. Zodra de Ontwerpfase start, zal het team RO en Vergunningen nog intensiever betrokken raken. De rol van de projectleider zal ook gecontinueerd moeten worden. Daarbij mag opgemerkt worden dat de Initiatiefgroep ook haar inspanning levert om stappen te zetten, onbezoldigd weliswaar.

Duurzaamheid

Zoals al gemeld is het onderhavig voorstel met name financieel van aard. Het ontwerp is geen onderwerp van besluit. Echter, het is een belangrijk principe van de Initiatiefgroep om de passantenhaven op een duurzame wijze te bouwen én ook duurzaam te exploiteren.

Participatie

Hierboven is de interne betrokkenheid al toegelicht. Naast de ambtelijke ondersteuning spelen de leden van de Initiatiefgroep een grote rol om informatie te verzamelen, om contacten te leggen met potentiële deskundigen en bureaus die een rol kunnen spelen in de Ontwerpfase. Initiatiefnemers zijn actief betrokken om lokaal ook de relevante partijen te benaderen zodat draagvlak gecreëerd wordt voor het plan. Belangrijke vervolgstap na behandeling van dit voorstel is de consultatie met omwonenden en belangenorganisaties, hun steun aan het plan is van wezenlijk belang. Afgesproken is dat omwonenden eerst per flyer worden geïnformeerd na behandeling in het college. Na de besluitvorming in de raad staan bijeenkomsten gepland om met bewoners in gesprek te gaan en hun uit te dagen mee te denken met de verdere invulling van het plan.

Communicatie

In de voorgaande paragrafen is al ingegaan op de communicatie, zowel intern als extern. De ambtelijke organisatie is betrokken bij de stappen en de intensiteit zal toenemen zodra de planologische procedures starten. Er is communicatievoorstel gemaakt hoe we de participatie met bewoners en andere belangengroepen betrekken. Daarnaast gaan provincie en Rijkswaterstaat en Rijksvastgoed een rol spelen bij de verdere procedures. Het te contracteren bureau zal hier een grote rol in nemen.

Vervolgprocedure

Na goedkeuring zal een overeenkomst worden aangegaan met het bureau die de Ontwerpfase kan begeleiden.

Bijlagen

Bijlage 1: Ondernemersplan (namens de Initiatiefgroep)

Bijlage 2: Startnotitie

Bijlage 3: Juridisch advies m.b.t. aanbesteding en staatssteun

Bijlage 4: Exploitatiebegroting Stichting passantenhaven